



CITTÀ DI BELGIOIOSO

Provincia di Pavia

N.RO GENERALE 312

Settore SERVIZIO PERSONALE GIURIDICO

DETERMINAZIONE N. 13 del 04-08-2026

COPIA

Oggetto: DECISIONE A CONTRARRE E AFFIDAMENTO DIRETTO DEL SERVIZIO DI WELFARE PER IL PERSONALE DIPENDENTE DEL COMUNE DI BELGIOIOSO PER L'ANNO 2026. AFFIDAMENTO DIRETTO SU PIATTAFORMA PADIGITALE - CIG BC9AC9A6B8

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO SERVIZIO PERSONALE GIURIDICO

PREMESSO che, nell'ambito del regolamento di contabilità approvato dal Consiglio Comunale con deliberazione n. 12 del 22/03/2017, sono state disciplinate le procedure per l'effettuazione della spesa.

DATO ATTO che con decreto sindacale n. 4 del 09/07/2024 la sottoscritta Manola Dettori è stata nominata Responsabile dell'Area Affari Generali, Cultura e Urbanistica;

RICHIAMATE:

- la deliberazione CC n. 10 del 26/02/2026 “APPROVAZIONE DEL DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE (DUP) - PERIODO 2026/2028 (ART. 170, COMMA 1 DEL D.L. 267/2000”;
- la deliberazione CC n. 11 del 26/02/2026 “APPROVAZIONE DEL BILANCIO DI PREVISIONE FINANZIARIO 2026/2028 (ART. 151 DEL D.L. 267/2000 E ART. 10 DEL D.L. 118/2011);
- la deliberazione di GC n. 52 del 15/04/2026 “PIANO INTEGRATO DI ATTIVITÀ E ORGANIZZAZIONE (PIAO) 2026/2028 – APPROVAZIONE”;

VISTI:

- il D.Lgs. n. 267/2000, come modificato ed integrato dal D.Lgs. n. 126/2014;
- il D.Lgs. n. 118/2011;
- il D.Lgs. n. 165/2001; Visto lo statuto comunale;
- il regolamento comunale sull'ordinamento generale degli uffici e dei servizi;
- il regolamento comunale di contabilità;

VISTO altresì il CCNL relativo al personale del comparto Funzioni Locali sottoscritto in data 23/02/2026, in particolare:

- l'art. 7 comma 4, ai sensi del quale sono oggetto di contrattazione integrativa, tra l'altro, i “*lett. h) criteri generali per l'attivazione di piani di welfare integrativo e definizione dell'eventuale finanziamento a carico del Fondo Risorse decentrate ai sensi dell'art. 82, comma 2*”;
- l'art. 45, ai sensi del quale:

1. Le amministrazioni disciplinano, in sede di contrattazione integrativa di cui all'art. 7, comma 4, la concessione di benefici di natura assistenziale e sociale in favore dei propri dipendenti, tra i quali:

- a) iniziative di sostegno al reddito della famiglia;
 - b) supporto all'istruzione e promozione del merito dei figli;
 - c) contributi a favore di attività culturali, ricreative e con finalità sociale;
 - d) anticipazioni, sovvenzioni e prestiti a favore di dipendenti in difficoltà ad accedere ai canali ordinari del credito bancario o che si trovino nella necessità di affrontare spese non differibili;
 - e) polizze sanitarie integrative delle prestazioni erogate dal servizio sanitario nazionale;
 - f) incentivazioni alla mobilità sostenibile;
 - g) altre categorie di beni, servizi e benefici che, in base alle vigenti norme fiscali, non concorrono a formare il reddito di lavoro dipendente;
- 2. Gli oneri per la concessione dei benefici di cui al presente articolo sono sostenuti mediante utilizzo delle disponibilità già previste, per le medesime finalità, da precedenti norme, nonché mediante utilizzo di quota parte del Fondo di cui all'art.79 del CCNL 16/11/2022, nel limite definito in sede di contrattazione integrativa”;

VISTI inoltre:

- l'art. 51, comma 1, del Tuir - Decreto Presidente della Repubblica 22 dicembre 1986, n. 917, ai sensi del quale costituiscono reddito di lavoro dipendente “*tutte le somme e i valori in genere, a qualunque titolo percepiti nel periodo d'imposta, anche sotto forma di erogazioni liberali, in relazione al rapporto di lavoro*”, salve le tassative deroghe contenute nei successivi commi del medesimo articolo 51 del Tuir;
- il comma 2 e l'ultimo periodo del comma 3 del medesimo art. 51 del Tuir, ove sono individuate le opere, i servizi, le prestazioni e i rimborsi spesa che non concorrono a formare la base imponibile o vi concorrono solo parzialmente;
- il successivo comma 3bis dell'articolo 51 del Tuir, il quale prevede che “*l'erogazione di beni, prestazioni, opere e servizi da parte del datore di lavoro può avvenire mediante documenti di legittimazione, in formato cartaceo o elettronico, riportanti un valore nominale*”;
- l'articolo 1, comma 16, della Legge n. 213 del 30 dicembre 2023 (Legge di bilancio 2024), il quale prevede limitatamente al periodo d'imposta 2024 e in deroga all'articolo 51, comma 3, prima parte del terzo periodo, del Tuir, la non concorrenza alla formazione del reddito, entro il limite complessivo di euro 1.000, del valore dei beni ceduti e dei servizi prestati ai lavoratori dipendenti; tale limite è innalzato a euro 2.000 per i lavoratori dipendenti con figli fiscalmente a carico;
- la Legge n. 207 del 30 dicembre 2024 (Legge di Bilancio 2025), la quale per il triennio 2025-2027 ha confermato l'innalzamento delle soglie di esenzione fiscale dei *fringe benefit* fino a 1.000 euro all'anno per tutti i dipendenti e fino a 2.000 euro per chi ha figli a carico;

OSSERVATO che, nella risposta ad interpello n. 5/2025, presentato da una società circa la possibilità di utilizzare una carta di debito fornita da *provider*, nominativa, non cedibile a terzi, non monetizzabile, come *fringe benefit* nell'ambito di un piano di *welfare*, l'Agenzia delle Entrate ha affermato che, tenuto conto dei vincoli di spesa conformi al massimale previsto dalla legislazione vigente in materia di *fringe benefit* e delle modalità di utilizzo della carta presso un numero determinato di esercenti nei settori preventivamente individuati dal datore di lavoro come potenziali erogatori di *fringe benefit* per i propri dipendenti, è possibile riconoscere alla carta di debito assegnata ai dipendenti la funzione di documento di legittimazione ai sensi del comma 3bis dell'articolo 51 del Tuir;

PREMESSO che:

- con determinazione dirigenziale n. 177 del 11/05/2026 è stato costituito il Fondo risorse decentrate per l'anno 2026 per il personale del Comune di Belgioioso, ai sensi dell'art. 79 CCNL del 16.11.2022;
- in data 17/07/2026 è stato sottoscritto dalla delegazione pubblica e da quella sindacale, ai sensi dell'art. 7 del CCNL 23/02/2026, il Contratto Collettivo Decentrato Integrativo Giuridico ed Economico per l'anno 2026, avente ad oggetto il Riparto del predetto Fondo;

PRESO ATTO che l'art. 3 del suddetto CCDI economico del 17/07/2026, stabilisce di destinare al *welfare* la somma di € 18.588,24;

DATO ATTO che:

- a ciascun dipendente in servizio al 31/12/2025 a tempo indeterminato o determinato, a tempo pieno o a tempo parziale, che accede al fondo delle risorse decentrate 2026, sarà riconosciuta una somma pro capite di pari importo a titolo di welfare;
- in base alle verifiche effettuate, i dipendenti in possesso dei requisiti previsti e quindi beneficiari dei fringe benefit di cui sopra, in servizio al 31/12/2025, sono in numero di 15 (quindici);
- qualora la quota destinata a welfare integrativo non sia interamente utilizzata, la stessa andrà devoluta ai premi per performance;
- la tipologia di welfare proposta in sede di contrattazione integrativa decentrata (fringe benefit sotto forma di carte prepagate) rientra tra quelle espressamente previste dall'art. 45 CCNL 23/02/2026., in particolare tra le "iniziative di sostegno al reddito della famiglia", in conformità a quanto previsto dall'art. 51 del Tuir in ambito di fringe benefit;

RITENUTO di affidare il servizio di erogazione del "*welfare integrativo*" in parola ad una ditta con documentata e pluriennale esperienza e competenza nel settore dei servizi welfare resi in favore di enti pubblici, mediante erogazione di carte prepagate utilizzabili all'interno di un circuito Mastercard o Visa, ossia documenti di legittimazione (voucher) in formato cartaceo o elettronico, che attribuiscono al possessore il diritto di ottenere dagli esercizi convenzionati con la ditta fornitrice la fornitura di beni o servizi qualificabili come welfare fino all'importo riportato nel buono acquisto; ;

VALUTATA la possibilità di procedere all'affidamento del servizio tramite affidamento diretto ai sensi dell'art. 50 del D.Lgs. 36/2023;

RICHIAMATO l'art.17 del D. Lgs. 36/2023 che prevede:

- al comma 1 che "prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti e gli enti concedenti, con apposito atto, adottano la decisione di contrarre individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte"
- al comma 2 che "in caso di affidamento diretto, l'atto di cui al comma 1 individua l'oggetto, l'importo e il contraente, unitamente alle ragioni della sua scelta, ai requisiti di carattere generale e, se necessari, a quelli inerenti alla capacità economico-finanziaria e tecnico-professionale";

APPURATO che:

- l'art. 50 del D.Lgs. 36/2023, con riferimento all'affidamento delle prestazioni di importo inferiore alle soglie di cui all'art. 14 dello stesso decreto, dispone che le stazioni appaltanti procedono, tra le altre, con le seguenti modalità:

- a) affidamento diretto per lavori di importo inferiore a € 150.000, anche senza consultazione di più operatori economici, assicurando che siano scelti soggetti in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali anche individuati tra gli iscritti in elenchi o albi istituiti dalla stazione appaltante;
- b) affidamento diretto dei servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo inferiore a € 140.000, anche senza consultazione di più operatori economici, assicurando che siano scelti soggetti in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali, anche individuati tra gli iscritti in elenchi o albi istituiti dalla stazione appaltante;
- l'Allegato I.1 al D. Lgs. 36/2023 definisce, all'articolo 3, comma 1, lettera d), l'affidamento diretto come "l'affidamento del contratto senza una procedura di gara, nel quale, anche nel caso di previo interpello di più operatori economici, la scelta è operata discrezionalmente dalla stazione appaltante o dall'ente concedente, nel rispetto dei criteri qualitativi e quantitativi di cui all'articolo 50, comma 1 lettere a) e b), del codice e dei requisiti generali o speciali previsti dal medesimo codice";
- ai sensi dell'art. 58 del D.Lgs. 36/2023, che l'appalto, peraltro già accessibile dato l'importo non rilevante, non è ulteriormente suddivisibile in lotti in quanto ciò comporterebbe una notevole dilatazione dei tempi e duplicazione di attività amministrativa con evidente violazione del principio del risultato di cui all'art. 1 del D. Lgs. 36/2023;
- ai sensi dell'art. 54, comma 1, secondo periodo, del D. Lgs. 36/2023, che agli affidamenti diretti non è applicabile quanto disposto in ordine all'esclusione automatica delle offerte anomale;
- in tema di imposta di bollo in materia di contratti pubblici, si rende applicabile quanto disposto all'allegato I.4 del D. Lgs. 36/2023;

RILEVATO che la fornitura e le prestazioni in oggetto non rivestono un interesse di carattere transfrontaliero, secondo quanto previsto dall'art. 48, comma 2, del D. Lgs. 36/2023, in particolare per il suo modesto valore, al disotto della soglia comunitaria;

VISTO che a decorrere dal 1° gennaio 2024, con l'avvio del processo di digitalizzazione degli appalti pubblici, alla luce nel nuovo codice degli appalti D. Lgs. 36/2023 tutte le stazioni appaltanti dovranno utilizzare, per tutti gli affidamenti, sopra e sottosoglia, le piattaforme di approvvigionamento digitale certificate e che non sarà più operativo lo Smartcig;

DATO ATTO che ai sensi del citato art. 17 e dell'art. 192 del D. Lgs. 267/2000 occorre adottare la presente determinazione a contrarre indicando:

1. il fine che con il contratto si intende perseguire;
2. l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali;
3. le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle pubbliche amministrazioni e le ragioni che ne sono alla base;

RITENUTO dover determinare i seguenti elementi contrattuali:

1. **fine da perseguire:** realizzare il piano il welfare integrativo a favore dei dipendenti comunali e previsto dal CCDI 2026 stipulato in data 17/07/2026;
2. **oggetto del contratto:** erogazione di buoni acquisto welfare digitali, ovvero in formato .pdf stampabili ed utilizzabili presso esercizi commerciali convenzionati con la ditta affidataria
3. **forma del contratto:** stipula del contratto su piattaforma PaDigitale
4. **importo complessivo:** € 16.100,00
5. **procedura di scelta del contraente:** affidamento diretto, ex art. 50, comma 1, lett. B) del D.Lgs. n. 36/2023;
6. **ragioni della scelta del fornitore:** l'operatore economico risulta essere in possesso di documentale pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni previste nel presente affidamento;

7. **CPV prevalente:** 85321000-5

CONSIDERATO che si è proceduto ad interpellare i seguenti operatori economici:

Edenred Italia, via G.B. Pirelli, 18 – 20124 Milano (MI) – PI 09429840151

SatisWelfare S.p.A., Piazza Fidia, 1 - 20159 Milano (MI) - PI 12408640964;

PRESO ATTO che solo la Ditta Edenred ha dato riscontro alla richiesta di offerta, mentre la Ditta Satispay non ha aderito alla suddetta richiesta;

VALUTATA pertanto l'offerta della Ditta Edenred per la fornitura in oggetto che ammonta ad € 15.000,00 oltre a imposta di bollo € 2.00, commissione € 1.050,00 per un totale di € 16.052,00 al netto di IVA;

RITENUTO pertanto di assumere idoneo impegno di spesa di € 16.052,00 + IVA 22% di € 231,00 per un totale di € 16.283,00 iva compresa sul bilancio 2026/2028, annualità 2026 di cui ai seguenti riferimenti:

- Codice 01.02-1.01.01.01.004, capitolo 36/1;
- Descrizione "Fondo di produttività da ripartire"

ACCERTATO, ai sensi dell'art. 9 del D.L. n. 78/2009, convertito in Legge n. 102/2009, la compatibilità dei pagamenti derivanti dall'assunzione del presente impegno di spesa con lo stanziamento di bilancio e con le regole di finanza pubblica;

VALUTATO positivamente il presente provvedimento, sotto il profilo della regolarità e della correttezza dell'azione amministrativa, ai sensi dell'art. 147-bis, c. 1 del TUEL e del vigente Regolamento Comunale sul sistema dei controlli;

CONSIDERATO per espressa previsione degli artt. 18, comma 3 e 50, comma 2 del D. Lgs. 36/2023, non si applica il termine dilatorio di stand still di 35 giorni per la stipula del contratto;

CONSIDERATO altresì che la presente determina, in ossequio al principio di trasparenza e fatto salvo quanto previsto dall'art.1, comma 32, della Legge 190/2012 e dal D. Lgs. 33/2013, è pubblicata, ai sensi dell'art.20 del D. Lgs. 36/2023, nel proprio sito web, liberamente scaricabile sul sito internet del Comune di Belgioioso;

DETERMINA

- 1) DI RICHIAMARE ED APPROVARE integralmente quanto riportato in premessa che costituisce motivazione del presente provvedimento;
- 2) DI AFFIDARE alla Ditta **Edenred Italia, via G.B. Pirelli, 18 – 20124 Milano (MI) – PI 09429840151** la fornitura/servizio di cui al presente atto mediante procedura di affidamento diretto, ai sensi dell'art. 50, comma 1, let. B) del D.Lgs. 36/2023, svolta in modalità digitale sulla piattaforma certificata PaDigitale, nel rispetto dei principi generali del Codice;
- 3) DI PRECISARE che il presente provvedimento assume la valenza della decisione di contrarre di cui all'art. 17, comma 1, D.Lgs. 36/2023, ai sensi del comma 2 del medesimo articolo;

- 4) DI IMPEGNARE il costo complessivo della fornitura pari a € 16.283,00 Iva inclusa sul bilancio 2026/2028, esercizio 2026 di cui ai seguenti riferimenti:
- Codice 01.02-1.01.01.01.004, capitolo 36/1;
 - Descrizione “Fondo di produttività da ripartire”
 - CIG **BC9AC9A6B8**
- 5) DI ACCERTARE, ai fini del controllo preventivo di regolarità amministrativa-contabile di cui all’art. 147-bis, comma 1, del D. Lgs. n. 267/2000, la regolarità tecnica del presente provvedimento in ordine alla regolarità, legittimità e correttezza dell’azione amministrativa, il cui parere favorevole è reso unitamente alla sottoscrizione del presente provvedimento da parte del responsabile del servizio;
- 6) DI DARE ATTO che per l’affidamento di che trattasi è stato acquisito il codice CIG sulla interfaccia web Piattaforma DigitalPa;
- 7) DI DISPORRE che il pagamento verrà effettuato a seguito degli accertamenti in materia di pagamenti della PA ed al rispetto degli obblighi di cui all’art. 3 della Legge n. 136/2010, e comunque, previa presentazione di fatture debitamente controllate e vistate in ordine alla regolarità e rispondenza formale e fiscale;
- 8) DI TRASMETTERE il presente provvedimento all’Ufficio Ragioneria per il controllo contabile e l’attestazione della copertura finanziaria della spesa.
- 9) DI DARE ATTO, altresì, ai sensi dell’art. 3 della Legge 241/90 sul procedimento amministrativo, che qualunque soggetto ritenga il presente atto amministrativo illegittimo e venga dallo stesso direttamente leso, può proporre ricorso al Tribunale Amministrativo regionale (TAR) – Sezione di Pavia, al quale è possibile presentare i propri rilievi in ordine alla legittimità del presente atto, entro e non oltre 60 giorni da quello di pubblicazione all’albo online.
- 10) DI DISPORRE l’informazione alle ditte interessate e sopra specificate dell’adozione del presente provvedimento e della necessità di annotarne gli estremi sulla fattura relativa alle prestazioni e le forniture richieste, ai sensi e per gli effetti dell’art. 191 D. Lgs. 267/2000 Testo Unico Enti Locali, e di darne altresì informazione ad ogni altro eventuale controinteressato ai sensi della Legge n. 241/90 e s.m.i.

DICHIARAZIONI DI SUSSISTENZA DEI LIVELLI ESSENZIALI DI TRASPARENZA E DI INSUSSISTENZA DI CONFLITTO DI INTERESSE IN RIFERIMENTO AL PROCEDIMENTO

La sottoscritta Manola Dettori, Responsabile di Posizione Organizzativa dell’area Affari Generali

DICHIARA

Sotto la propria responsabilità, ai sensi e per gli effetti della Legge 6 novembre 2012 n. 190 e del Decreto del Presidente della Repubblica 28 dicembre 2000, n. 445:

- l’insussistenza di situazioni di conflitto di interesse, neanche potenziale, con il/i Soggetto/interessato/i ai procedimenti di competenza, capaci di incidere negativamente sull’imparzialità del Responsabile di Area/Responsabile di Servizio/Responsabile di Procedimento, per cui è fatto obbligo espresso di astenersi dall’adottare pareri, valutazioni tecniche, atti endoprocedimentali, nonché il provvedimento finale;
- l’insussistenza tra Responsabile di Area/Responsabile di Servizio/Responsabile di Procedimento con il/i Soggetti (titolari, soci, amministratori e dipendenti) che con lo stesso hanno stipulato contratti o interessati a procedimenti di autorizzazione, concessione o erogazione di vantaggi economici di qualunque genere, di

relazioni di parentela o di affinità entro il quarto grado: o situazioni di convivenza o frequentazione abituale;

- che in virtù dell'articolo 54 del Codice dell'Amministrazione Digitale, di cui al Decreto Legislativo 7 marzo 2005, n. 82, e successive modificazioni; dell'articolo 21 della Legge 18 giugno 2009, n. 69, e successive modificazioni; dell'articolo 11 del Decreto Legislativo 27 ottobre 2009, n. 150; dell'articolo 18 della Legge n°1 del 07/08/2012, il Comune di Belgioioso ha assicurato i livelli essenziali di Trasparenza.

Belgioioso, 04-08-2026

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO
F.to (Manola Dettori)

